ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5,
г. Иркутск, 664011

07.11.2014 № 11-2-2014

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
Берлиной Л.М.

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 5511
Дата 10 11 2014 г.
на 05 листах, индекс 01-31

Уважаемая Людмила Михайловна,

Анализ поступившего проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» показал следующее.

1. Статьей 21 законопроекта предусмотрены случаи предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, - производителям товаров, работ и услуг, в том числе в случаях:

- освещения в средствах массовой информации деятельности Правительства Иркутской области по социально-экономическому, общественно-политическому и культурному развитию Иркутской области;

- оказания услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями;

- уплаты авансовых и лизинговых платежей по заключенным Российскими авиакомпаниями - резидентами Иркутской области с Российскими лизинговыми компаниями договоров лизинга на получение воздушных судов для осуществления перевозок из аэропортов в Иркутской области.

В Иркутской области отсутствует нормативный правовой акт, определяющий расходное обязательство Иркутской области по предоставлению бюджетных средств на уплату авансовых и лизинговых платежей авиакомпаниям, средствам массовой информации, оказания услуг по пассажирским перевозкам.

Согласно ст.ст. 14, 86 Бюджетного кодекса РФ бюджет региона предназначен для исполнения расходных обязательств органов государственной власти субъекта РФ, принятых в соответствии с их полномочиями. Отсутствие расходных обязательств, предусматривающих предоставление средств областного бюджета на указанные цели, исключает возможность включения их в бюджет.

Отмеченные нарушения были изложены в представлениях прокуратуры области, внесенных на протяжении 2014г. в адрес Правительства Иркутской области, однако, не устранены.

Кроме того, освещение деятельности Правительства Иркутской области

Б 007049

возможно только путем размещения государственного заказа и заключения государственного контракта, поскольку удовлетворение потребностей органа государственной власти области на выполнение работ, оказание услуг по освящению в средствах массовой информации деятельности Правительства Иркутской области должно осуществляться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В связи с чем, такой случай предоставления субсидии подлежит исключению, как несоответствующий законодательству.

Выделение бюджетных ассигнований в форме субсидий вместо предоставления на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, не способствует эффективному и результативному использованию бюджетных средств. С 2011 года расходы областного бюджета на освещение деятельности правительства в СМИ значительно увеличились. Так, в 2011г. Законом о бюджете было предусмотрено 42,95 млн.руб., в 2012г. – 75,2млн.руб., в 2013г. – 126 млн.руб., в 2014г. - 140,45млн.руб.

2. Приложением 14 законопроекта утверждается ведомственная структура расходов областного бюджета на 2015 год (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов).

В рамках реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы (подпрограмма «Социальная поддержка населения Иркутской области» на 2014-2018 годы, основное мероприятие «Обеспечение предоставления мер социальной поддержки и социальных услуг отдельным категориям граждан в рамках полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области») предусмотрено обеспечение транспортной доступности услуг общественного транспорта в Иркутской области для отдельных категорий граждан путем оказания мер социальной поддержки.

Ранее проведенной прокуратурой области проверкой установлено, что фактически бюджетные ассигнования предоставляются не гражданам, имеющим право на получение мер социальной поддержки, а перевозчикам, на основании заключенных договоров на приобретение услуг в пользу граждан. При этом, договоры заключаются без проведения процедуры закупки, т.е. без соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Анализ заключенных договоров показал, что перевозчикам компенсируется часть затрат, возникающих в результате перевозки «льготных» пассажиров, т.е. перевозчикам возмещаются недополученные доходы, возникающие в связи с оказанием услуг по пассажирским

перевозкам, что регулируется нормами статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая изложенное, в адрес Правительства области в 2014г. было внесено представление о принятия мер для приведения правоотношений в соответствии с законодательством, т.е. либо путем заключения государственных контрактов в соответствии с требованиями законодательства о закупках, либо путем предоставления субсидий в соответствии со ст. 78 БК РФ.

Анализ приложения 14 к проекту закона о бюджете на 2015 год показал, что данное замечание прокуратуры области не учтено.

3. Анализ соответствия объемов бюджетных ассигнований, предназначенных для реализации мероприятий по обеспечению детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, показал следующее.

Распоряжением Правительства РФ от 25.04.2013 №684-р утвержден перечень приоритетных расходных обязательств субъектов Российской Федерации, софинансируемых за счет средств федерального бюджета, на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, в число которых входит обеспечение доступным и комфортным жильем граждан РФ и повышение качества жилищно-коммунальных услуг. В качестве одного из агрегированных целевых показателей указано количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которым в текущем году предоставлены жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений за счет средств федерального и региональных бюджетов.

В проекте Закона о бюджете в государственную программу Иркутской области «Доступное жилье на 2014-2020 годы» в подпрограмму «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц и числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014-2018 годы внесены изменения в ресурсное обеспечение на 2015 год в части увеличения финансирования из областного бюджета на 99 669,0 тыс.рублей на исполнение судебных актов по обеспечению жилыми помещениями лиц указанной категории.

При этом, без изменений оставлены вопросы финансирования основного мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет средств областного бюджета на 2015 год, что может отрицательным образом отразиться на объеме софинансирования из федерального бюджета. Данный прогноз обусловлен правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 №1203, согласно уровень софинансирования из федерального бюджета рассчитывается, исходя из среднего уровня софинансирования по России и уровня расчетной бюджетной обеспеченности региона. Учитывая методику, изложенную в указанном Постановлении Правительства РФ, процент софинансирования в отношении Иркутской области в 2014 году составляет 35,5%, на 2015 год - 33%.

Согласно проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» Иркутской области запланировано

предоставление субсидий на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в размере 464 690,2 тыс.рублей. Следовательно, для получения софинансирования в указанных размерах, расходы на данные цели из областного бюджета в 2015 году должны быть не менее 1 243 130,9 тыс.рублей. В противном случае, сохранение ранее утвержденных лимитов из областного бюджета в размере 599 669,0 тыс. рублей будет способствовать сокращению предусмотренных объемов софинансирования из федерального бюджета примерно на 270 млн.рублей, что в свою очередь приведет к резкому снижению агрегированного целевого показателя количества детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями с 670 до 393.

Также необходимо особо отметить, что недостаточное финансирование указанных мероприятий из областного бюджета в текущем году повлекло снижение размера софинансирования из федерального бюджета с планируемых 441 121,5 тыс.рублей до 301 872,3 тыс.рублей, в результате которого вновь не будет обеспечено выполнение показателей эффективности реализации государственной программы, поскольку количество предоставленных детям-сиротам жилых помещений снизится с 885 до 772.

В связи с изложенным, остро стоит вопрос о необходимости увеличения бюджетного финансирования на 2015 год на исполнение основного мероприятия по формированию специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

4. Вопреки требованиям ст. 39 Федерального закона № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории Иркутской области надлежащие меры к формированию схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий (территориального охотустройства) не приняты, что послужило в 2013 году основанием для прокурорского вмешательства.

Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий является основой долгосрочного планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Она направлена на обеспечение рационального использования, сохранения охотничьих ресурсов и осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Отсутствие территориального охотустройства исключает возможность проведения органами госвласти Иркутской области аукционов на право заключения охотхозяйственных соглашений, поскольку фактически отсутствует их предмет. Как следствие, нарушается право юридических лиц и предпринимателей, желающих заключить охотхозяйственные соглашения, обеспечив платное использование охотничьих угодий.

Проектом Закона о бюджете Иркутской области на 2015 год бюджетные ассигнования на проведение территориального охотустройства не предусмотрены.

5. Вызывает замечания порядок расчета объема затрат, необходимых для реализации закона «О наделении органов местного самоуправления

отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области».

Так, Службой ветеринарии Иркутской области зафиксировано 13169 безнадзорных животных, на 2014 год выделено средств на отлов, транспортировку и содержание 8000 животных, следовательно, на 2015 год необходимо отловить 5 169 животных (13169-8000). Между тем, на реализацию Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области» предусмотрено 30590000 руб., т.е на отлов 7600 животных, вместо 5169 фактически зафиксированных.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции А.А. Некрасов